



Excmo. Sr.

La Comisión General de las Comunidades Autónomas del Senado, en su sesión celebrada el día 19 de diciembre de 2024, ha acordado presentar una moción ante el Pleno, cuyo texto se adjunta.

Lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Palacio del Senado, a 20 de diciembre de 2024.- Luisa Fernanda Rudi Úbeda, presidenta de la Comisión General de las Comunidades Autónomas.

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL SENADO

**544/25**

**A LA MESA DEL SENADO**

La Comisión General de las Comunidades Autónomas, al amparo de lo establecido en el artículo 56 u) del Reglamento de la Cámara, tiene el honor de presentar la siguiente MOCIÓN, para su debate en el Pleno:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Históricamente el hombre y el lobo han convivido con mayor o menor armonía, pero cohabitando el mismo espacio.

Hace más de treinta años se aprobó la Directiva 92/43/CEE de 21 de mayo de 1992, sobre conservación de los hábitats naturales y de la flora y la fauna silvestres, conocida como DIRECTIVA HÁBITATS, aplicable en toda la Unión Europea para proteger nuestro patrimonio natural y biodiversidad. La Directiva determinó que el lobo se sometiese a un régimen de estricta protección, salvo al norte de Castilla y León y un territorio de Grecia, en atención al estado favorable de las poblaciones en los mismos.

Esta directiva, en su artículo 2, dice que “las medidas que se adopten con arreglo a la presente Directiva, tendrán en cuenta las exigencias económicas, sociales y culturales, así como las particularidades regionales y locales.”

En lo que respecta al lobo, una de las especies protegidas al amparo de esta directiva, las rigurosas medidas de conservación adoptadas por el gobierno de España a partir del año 2021 están causando un importante incremento de daños en la ganadería extensiva, y por tanto conflictos crecientes agravados a causa de marcos legales que impiden la gestión de la especie de forma que se puedan prevenir los conflictos con actividades tradicionales, como la ganadería, y poniendo en riesgo la continuidad de las explotaciones y, por consiguiente, el mantenimiento de la población en las zonas rurales, pues la ocupación mayoritaria en las mismas es el sector primario-ganadería y agricultura.

El abandono de la ganadería extensiva, además de influir de manera negativa en el desarrollo económico de muchas zonas rurales, supone el deterioro en la conservación de determinados paisajes, al contribuir aquélla a la limpieza de nuestros montes y prados, y con ello a la prevención de incendios, puesto que lo contrario supondría un desastre para la defensa de la naturaleza.

Todo ello redunda en una mayor presión a un medio rural ya ampliamente impactado por problemas de despoblación y envejecimiento.



SENADO

Junto con la prohibición general de captura o sacrificio que establece la citada Directiva, el artículo 16 de la misma permite excepciones si se dan una serie de condiciones, en concreto, “para evitar daños graves, en especial al ganado”.

En diciembre del año 2007, se crea el LISTADO DE ESPECIES SILVESTRES EN RÉGIMEN DE PROTECCIÓN ESPECIAL (LESPRE).

Hasta el año 2021, la Directiva Hábitats permitía a las Comunidades Autónomas, en los territorios del norte del río Duero, adoptar las medidas de control de poblaciones de lobos, con el fin de permitir la coexistencia con las actividades ganaderas sin riesgos excesivos y proporcionar seguridad jurídica a todas las partes implicadas, administración, ganaderos y cazadores.

El 20 de Septiembre de 2021, el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico incluye a toda la población de lobo española en el LISTADO DE ESPECIES SILVESTRES EN RÉGIMEN DE PROTECCIÓN ESPECIAL, en contra de todas las Comunidades Autónomas afectadas y no basado en razones de conservación de las poblaciones, extendiendo al norte del río Duero la protección estricta que la Directiva impuso en 1992 para el sur de dicho río, pero no al norte. Dicha Orden impidió, incluso, los controles excepcionales previstos en el artículo 16 antes mencionado para los territorios de régimen de estricta protección.

Tras un conjunto de pronunciamientos previos de instituciones europeas, el 25 de septiembre de 2024, el Consejo de la UE acordó - con los votos en contra de España e Irlanda, país este último sin lobos en su territorio- proponer que, en el marco del convenio de Berna de 1979, al lobo se le considere especie protegida, en vez de especie estrictamente protegida, dado que, al no tener depredadores naturales y por su gran capacidad reproductiva, la superpoblación empieza a ser un problema, calculándose en 65.500 cabezas de ganado muertas por ataques de lobo al año en la Unión Europea, de tal modo que la población de lobo ha pasado de 11.193 ejemplares en 2012 a 20.300 ejemplares en 2023.

El comité permanente encargado de supervisar la Convención de Berna decidió el pasado 3 de diciembre de 2024 aceptar la propuesta de la UE para rebajar el nivel de protección de lobo, que pasa de ser una especie “estrictamente protegida” a “especie protegida”.

La consecuencia de la inclusión del lobo en el LESPRES es el descontrolado aumento de su población y el de los ataques provocados a la ganadería, lo que desemboca en una situación límite para la población rural y más en concreto de los ganaderos, que ven cada día mermar sus rebaños a consecuencia del ataque de los lobos.



SENADO

A pesar de que se establecen compensaciones económicas por los daños que provocan -a cargo de las comunidades autónomas, incumpliendo el gobierno de España sus compromisos de financiación-, no son éstas, la solución pues el ganadero no quiere dinero, quiere a sus animales, ocasionándoles la pérdida de los mismos un daño psicológico que pone en peligro la supervivencia de la actividad, provocando el abandono de las explotaciones ganaderas.

Este nuevo posicionamiento de la UE es totalmente contrario a la posición terca y sin ningún respaldo científico del Gobierno de España y, en concreto, de la exministra Teresa Ribera, pero sí coincide con el posicionamiento de las comunidades autónomas que gestionan la práctica totalidad de la población del lobo en España, que han llevado a las instituciones europeas la voz de los territorios afectados por este grave problema.

Por todo cuanto antecede, la Comisión General de las Comunidades Autónomas propone a la aprobación por el Pleno del Senado la siguiente:

### **MOCIÓN**

El Senado insta al Gobierno a:

1- Que inicie de forma inmediata los trámites para que las poblaciones del lobo al norte del Duero salgan del Listado de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial (LESPRE), y que derogue la Orden TED/980/2021, de 20 de septiembre, por la que se modifica el Anexo del Real Decreto 139/2011, de 4 de febrero, para el desarrollo del LESPRE y del Catálogo Español de Especies Amenazadas en su totalidad.

2- La revisión de la Estrategia española de conservación del lobo ibérico para que se adecue a los datos de los censos actuales y se apruebe una nueva estrategia con el consenso de las comunidades autónomas.